

Содержание

Введение.....	3
Глава 1. Понятие и виды массовых мероприятий. Задачи органов внутренних дел и особенности охраны общественного порядка при проведении массовых мероприятий.....	5
1.1. Основные понятия и виды массовых мероприятий.....	5
1.2. Задачи ОВД и особенности охраны во время мероприятий.....	6
Глава 2. Организация охраны общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий.....	13
2.1. Взаимодействие органов внутренних дел с государственными органами и общественными объединениями при проведении массовых мероприятий....	13
2.2. Обеспечение охраны общественного порядка при проведении массовых мероприятий МВД РСО-Алания.....	17
Заключение.....	23
Список источников и литературы.....	25

Введение

Актуальность темы исследования состоит в том, что поддержание надлежащего уровня общественного порядка создает благоприятные условия для жизнедеятельности людей, обеспечения прав и законных интересов граждан, а также осуществления хозяйственной деятельности.

Новое качество проблемы общественной безопасности связано с её обострением обусловлено рядом факторов (социально-экономических, правовых, политических и т.д.) как всеобщих, так и специфических. К первым относятся: изменения форм общественного строя, вызвавшие растущее стремление населения выражать свое мнение в формах непосредственной демократии (демонстрации, митинги) провал социально-экономических «реформ», вынуждающих порой население идти на крайние меры выражения своего недовольства путем целенаправленных массовых протестных действий: рост демократического правосознания, развитие института «прав человека», осознание своих гражданских прав, свобод и обязанностей, с одновременным ростом правосознания относительно мер, принимаемых правоохранительными органами при выполнении своих функций.

Нельзя не отметить влияние низкой профессиональной этики и журналистской культуры в средствах массовой информации, разжигающих порой негативные общественные настроения.

Цель настоящей работы: теоретическое раскрытие содержания охраны общественной безопасности.

Задачи исследования:

- рассмотреть основы общественного порядка при массовых мероприятиях;
- изучить деятельность органов внутренних дел при обеспечении безопасности.

Объект исследования: Общественные отношения, которые складываются в результате деятельности ОВД во время проведения массовых мероприятий.

Предмет исследования: Обеспечение общественной безопасности, как одна из задач сотрудников ОВД.

В ходе исследования использовались общенаучные (анализ, синтез, историко-правовой) и частно-научные методы: сравнительно-правовой, структурно-функциональный, формально-юридический анализ.

Теоретическая основа исследования: в качестве источников исследования в настоящей работе использовались нормативно-правовые акты, такие как Конституция Российской Федерации; Федеральные законы, а также научная литература.

Структура работы: работа состоит из введения, двух глав, заключения и библиографии.

Глава 1. Понятие и виды массовых мероприятий. Задачи органов внутренних дел и особенности охраны общественного порядка при проведении массовых мероприятий

1.1. Основные понятия и виды массовых мероприятий

Массовое мероприятие - это организованная, активная форма реализации прав, свобод и законных интересов больших групп (масс) людей в общественных местах, а также способ удовлетворения экономических, политических, культурных, религиозных и других потребностей граждан.

Публичное мероприятие - открытая, мирная, доступная каждому, проводимая в форме собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования либо в различных сочетаниях этих форм акция, осуществляемая по инициативе граждан Российской Федерации, политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений.

Целью публичного мероприятия является свободное выражение и формирование мнений, а также выдвижение требований по различным вопросам политической, экономической, социальной и культурной жизни страны и вопросам внешней политики.¹

Собрание - совместное присутствие граждан в специально отведенном или приспособленном для этого месте для коллективного обсуждения каких-либо общественно значимых вопросов.

Митинг - массовое присутствие граждан в определенном месте для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера.

Демонстрация - организованное публичное выражение общественных настроений группой граждан с использованием во время передвижения плакатов, транспарантов и иных средств наглядной агитации.

¹ Конин Н. М., Маторина Е. И. Административное право: учеб. для бакалавров. М., 2020. С. 126.

Шествие - массовое прохождение граждан по заранее определенному маршруту в целях привлечения внимания к каким-либо проблемам.

Пикетирование - форма публичного выражения мнений, осуществляемого без передвижения и использования звукоусиливающих технических средств путем размещения у пикетируемого объекта одного или более граждан, использующих плакаты, транспаранты и иные средства наглядной агитации.

Виды массовых мероприятий²:

По содержанию: общественно-политические (конгрессы, симпозиумы, конференции); культурно-массовые (фестивали, народные гуляния); спортивные (спартакиады, спортивные матчи, олимпиады).

По значимости: международные; региональные; местные.

По способу возникновения: организованные; спонтанные.

По месту проведения: в зданиях, сооружениях; на открытой местности.

По периодичности проведения: разовые; повседневные; периодические.

По возможности участия: общедоступные; ограниченные количеством участников или социальным статусом.

1.2. Задачи ОВД и особенности охраны во время мероприятий

Органы внутренних дел являются основным субъектом организации охраны общественного порядка при проведении массовых мероприятий. Свое предназначение они выполняют с учетом определенных форм и методов, утвержденных ведомственными актами.

Под формой административной деятельности понимается определенное административно-правовыми нормами внешне выраженное действие органа внутренних дел (полиции) или конкретного должностного лица, осуществляемое в рамках их компетенции и вызывающее определенные правовые последствия.

² Звягин М.М. Административно-правовые средства охраны общественного порядка и права граждан на проведение публичных мероприятий в Российской Федерации // Современное право. 2017., с 204.

Одной из важнейших форм правоприменительной деятельности является принятие индивидуальных актов, имеющих значение для конкретного массового мероприятия. Содержание таких актов позволяет привлечь силы и средства, необходимые для проведения массовых мероприятий, назначить руководителей подразделений, определить план действий участников охраны массового мероприятия и др.

Принимаемые акты чаще всего носят письменный характер. С помощью письменного документа отданные распоряжения получают необходимую правовую основу и дают исполнителям четкие ориентиры, что повышает исполнительскую дисциплину. Но возможно существование и устных распоряжений, которые носят распорядительный характер. Они могут быть названы тактическими решениями, так как позволяют направлять и корректировать действия сотрудников полиции, обеспечивающих охрану общественного порядка.

Содержанием устных распоряжений будет инструктирование сотрудников полиции о порядке проведения праздника, фестиваля, митинга и расстановке постов на местах. Используемые формы административной деятельности могут быть разделены по характеру распоряжений на следующие группы³:

1) юридически значимые акты. К ним относятся принятые приказы, направляющие действия участников и организаторов.

2) юридические значимые действия. К ним относятся действия, влекущие последствия для участников. Например, в случае совершения административного правонарушения, могут быть применены последствия в виде составления протокола и оплаты штрафа. Для анализа деятельности сотрудников полиции важное значение имеет и анализ методов, которые применяются для организации деятельности участников массового мероприятия. Традиционно под методом понимается способ, прием практического осуществления чего-либо.

³ Звягин М.М. Административно-правовые средства охраны общественного порядка и права граждан на проведение публичных мероприятий в Российской Федерации // Современное право. 2017., с 204.

В работе полиции применяется метод убеждения и принуждения. В работе с участниками массовых мероприятий ключевым является метод убеждения, так как он позволяет поддерживать участников в их стремлении реализовать свои политические или культурные потребности. Но поддержка должна основываться на воспитании сознательной дисциплины и ответственности.

По мнению П. Н. Сафоненкова убеждение представляет собой «систему мер правового и неправового характера, применяемую государственными и общественными органами, которая заключается в осуществлении воспитательных, разъяснительных и поощрительных мер, направленных на формирование у граждан понимания необходимости чёткого выполнения требований законов и других правовых актов»⁴.

Разъяснение представляет собой информирование граждан о конкретных правилах, которые необходимо соблюдать при проведении массовых мероприятий.

Обоснование предполагает указание на наличие некоторых правил, которые необходимо соблюдать желающим принять участие в каком-либо мероприятии.

Обсуждение предполагает вовлечение организаторов в диалог о конкретных правилах и требованиях, которые могут быть применены в рамках конкретного массового мероприятия.

Внушение представляет собой назидательную беседу, во время которой сотрудник полиции обращается к участникам с призывом не допустить нарушение общественного порядка.

Поощрение может состоять в нравственно положительных оценках действий конкретных участников, которые сыграли позитивную роль в проведении массового мероприятия.

Принуждение в теории административного права признается дополнительным методом воздействия на граждан при проведении массовых

⁴ Сафоненков П. Н. Административное убеждение и принуждение как методы государственного управления // Финансовое право и управление. 2017. № 2. С. 112.

мероприятий. В большинстве случаев они являются средством противодействия каким-либо нарушениям установленного порядка. По содержанию они делятся на меры административного предупреждения и меры административного пресечения, меры административной ответственности⁵.

В зависимости от стадии организации и проведения массового мероприятия среди них можно выделить:

- 1) применяемые до проведения массового мероприятия;
- 2) во время массового мероприятия;
- 3) после его проведения.

Меры административного предупреждения на этапе подготовки носят профилактически характер и состоят в официальном предупреждении участников массового мероприятия о недопущении нарушений порядка подготовки и проведения массового мероприятия. Действенной мерой административного предупреждения является отказ в согласовании хода массового мероприятия. Такая мера воздействия носит предупредительный характер⁶.

По сути она равна запрету на проведение массового мероприятия. Основаниями для запрета являются назначение мероприятия в непопозженном месте или в такое время, которое создаст наибольшее число проблем пешеходам и водителям. Также орган внутренних дел не даст согласие на проведение массового мероприятия, если его организаторы являются недееспособными или ранее привлекались к ответственности за нарушение порядка проведения массовых мероприятий.

Меры административного предупреждения на этапе проведения массового мероприятия ориентированы на недопущение причинения вреда

⁵ Косяченко В. И., Пахомов М. Е. Взаимодействие нарядов патрульно-постовой службы с другими правоохранительными органами и организациями в сфере охраны общественного порядка // Совершенствование огневой и тактико-специальной подготовки сотрудников правоохранительных органов: сборник материалов Внутриведомственного круглого стола. М., 2018. С. 44.

⁶ Сафонов А. Ю. Содержание и формы административной деятельности органов внутренних дел // Актуальные проблемы административной деятельности и охраны общественного порядка: материалы регионального межведомственного научно-практического семинара. М., 2015. С. 142.

гражданам. Например, сотрудники полиции могут просить опасную зону движения техники на параде или демонстрации.

К участникам автомобильного движения может быть предъявлено требование объезда возникшего препятствия. Чаще всего среди мер административного принуждения применяются меры пресечения, представляющие собой ряд действий, ориентированных на прекращение уже совершаемого противоправного действия или правонарушения.

В Федеральном законе от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» к мерам пресечения относятся: требование прекратить противоправные действия; требование оставаться на месте до прибытия сотрудников полиции; блокирование места проведения массового мероприятия; применения оружия или специальных средств и др. Полиция имеет право требовать от граждан и должностных лиц прекращения противоправных действий от всех участников и организаторов массовых мероприятий. Значение данной меры пресечения состоит в возможности прекратить совершение правонарушений и иных противоправных действий.⁷

В качестве меры пресечения может быть применено требование оставаться на месте до прибытия сотрудников полиции, или доставить в отделение полиции для составления протокола. В соответствии с п. 20 ст. 11 Федерального закона РФ «О полиции» органам полиции предоставлено право производить по решению начальника ОВД или его заместителя оцепление (блокирование) участков местности при пресечении массовых беспорядков и групповых действий, нарушающих работу транспорта, связи, предприятий, учреждений, организаций».

Особое значение среди мер пресечения играет применение специальных средств в практике охраны общественного порядка и общественной безопасности. Сотрудники полиции имеют право применять специальные средства, имеющиеся на вооружении полиции в случаях, перечисленных в ч. 1 ст. 21 Закона «О полиции».

⁷ Федеральный закон от 07.02.2011 N 3-ФЗ (ред. от 21.12.2021) "О полиции" // СПС Консультант Плюс.

Цель их применения — прекращение «действительного» преступного или административно наказуемого посягательства. Их применение имеет вынужденный характер, так как предполагает прямое физическое воздействие на виновных⁸.

Во время проведения массовых мероприятий и других публичных акций его участники обязаны выполнять все законные требования организатора публичного мероприятия, уполномоченных им лиц, уполномоченного представителя органа исполнительной власти субъекта России или органа местного самоуправления и сотрудников органов внутренних дел, соблюдать общественный порядок и регламент проведения публичного мероприятия. В случае нарушения этих требований в качестве мер принуждения к ним могут быть применены меры административной ответственности, предусмотренные КоАП РФ.

К административным правонарушениям, нарушающим порядок проведения массовых мероприятий, относятся составы, предусмотренные статьей 20.2.2 КоАП РФ⁹. Ответственность по ст. 20.2.2 КоАП РФ наступает за организацию массового одновременного пребывания или передвижения граждан в общественных местах, а также за публичные призывы к таким действиям либо участие в них, в результате которых происходит нарушение общественного порядка, санитарных норм и правил, функционирование и сохранность объектов жизнеобеспечения или связи.

Также может быть выявлен факт причинения вреда жизни и здоровью граждан, имуществу и др. Таким образом, органами внутренних дел применяются в большинстве случаев правоприменительные формы управления. В качестве методов воздействия используются меры административного убеждения и принуждения. Среди мер принуждения при проведении массовых мероприятий применяются меры административного

⁸ Звягин В. А., Елисеева О. А., Гараева Т. Б. Тактика действий нарядов полиции в период проведения массовых общественно-политических мероприятий. М., 2019. С. 200.

⁹ "Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 04.11.2022) // СПС Консультант Плюс.

пресечения, предупреждения, а также меры административной ответственности.

Глава 2. Организация охраны общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий

2.1. Взаимодействие органов внутренних дел с государственными органами и общественными объединениями при проведении массовых мероприятий

Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления после получения уведомления о проведении публичного мероприятия обязан¹⁰:

- документально подтвердить получение уведомления о проведении публичного мероприятия, указав при этом дату и время его получения;
- довести до сведения организатора публичного мероприятия в течение трех дней со дня получения уведомления о проведении публичного мероприятия (а при подаче уведомления о проведении пикетирования группой лиц менее чем за пять дней до дня его проведения - в день его получения) обоснованное предложение об изменении места и (или) времени проведения публичного мероприятия, а также предложения об устранении организатором публичного мероприятия несоответствия указанных в уведомлении целей, форм и иных условий проведения публичного мероприятия требованиям настоящего Федерального закона; в зависимости от формы публичного мероприятия и количества его участников назначить своего уполномоченного представителя в целях оказания организатору публичного мероприятия содействия в проведении данного публичного мероприятия в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона. Назначение уполномоченного представителя оформляется

¹⁰ Косяченко В. И., Пахомов М. Е. Взаимодействие нарядов патрульно-постовой службы с другими правоохранительными органами и организациями в сфере охраны общественного порядка // Совершенствование огневой и тактико-специальной подготовки сотрудников правоохранительных органов: сборник материалов Внутриведомственного круглого стола. М., 2018. С. 44.

письменным распоряжением, которое заблаговременно направляется организатору публичного мероприятия;

- довести до сведения организатора публичного мероприятия информацию об установленной норме предельной наполняемости территории (помещения) в месте проведения публичного мероприятия;

- обеспечить в пределах своей компетенции совместно с организатором публичного мероприятия и уполномоченным представителем органа внутренних дел общественный порядок и безопасность граждан при проведении публичного мероприятия, а также оказание им при необходимости неотложной медицинской помощи;

- информировать о вопросах, явившихся причинами проведения публичного мероприятия, органы государственной власти и органы местного самоуправления, которым данные вопросы адресуются;

- при получении сведений о проведении публичного мероприятия на трассах проезда и в местах постоянного или временного пребывания объектов государственной охраны, своевременно информировать об этом соответствующие федеральные органы государственной охраны.

В случае если информация, содержащаяся в тексте уведомления о проведении публичного мероприятия, и иные данные дают основания предположить, что цели запланированного публичного мероприятия и формы его проведения не соответствуют положениям Конституции Российской Федерации и (или) нарушают запреты, предусмотренные законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях или уголовным законодательством Российской Федерации, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления незамедлительно доводит до сведения организатора публичного мероприятия письменное мотивированное предупреждение о том, что организатор, а также иные участники публичного мероприятия в случае указанных несоответствия и (или) нарушения при проведении такого мероприятия могут быть привлечены к ответственности в

установленном порядке, По предложению органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления начальник органа внутренних дел, в обслуживании которого находится территория (помещение), на которой (в котором) планируется проведение публичного мероприятия, обязан назначить уполномоченного представителя органа внутренних дел в целях оказания организатору публичного мероприятия содействия в обеспечении общественного порядка и безопасности граждан. Назначение указанного представителя оформляется распоряжением начальника органа внутренних дел.

Уполномоченный представитель органа внутренних дел имеет право¹¹:

1) требовать от организатора публичного мероприятия объявления о прекращении допуска граждан на публичное мероприятие и самостоятельно прекратить допуск граждан на него в случае нарушения предельной нормы наполняемости территории (помещения);

2) требовать от организатора и участников публичного мероприятия соблюдения порядка его организации и проведения;

3) по просьбе организатора публичного мероприятия удалять с места его проведения граждан, не выполняющих законных требований организатора публичного мероприятия.

В свою очередь, уполномоченный представитель органа внутренних дел обязан:

1) оказывать содействие в проведении публичного мероприятия в пределах своей компетенции;

2) обеспечивать совместно с организатором публичного мероприятия и уполномоченным представителем органа исполнительной власти субъекта РФ или органа местного самоуправления общественный порядок и безопасность граждан, а также соблюдение законности при его проведении.

Закон о собраниях содержит ряд ограничений в отношении места и времени проведения публичных мероприятий. По правилу, установленному

¹¹ Савюк Л.К. «Правоохранительные органы», учебник, НОРМА, Москва, 2019 г., с 196.

ч. 1 ст. 8 Закона о собраниях, публичное мероприятие может проводиться в любых пригодных для целей данного мероприятия местах в случае, если его проведение не создает угрозы обрушения зданий и сооружений или иной угрозы безопасности участников данного публичного мероприятия, Условия запрета или ограничения проведения публичного мероприятия в отдельных местах могут быть конкретизированы федеральными законами.

Часть 2 ст. 8 Закона о собраниях к таким местам относит¹²:

1) территории, непосредственно прилегающие к опасным производственным объектам и к иным объектам, эксплуатация которых требует соблюдения специальных правил техники безопасности;

2) путепроводы, железнодорожные магистрали и полосы отвода, железных дорог, нефте -, газо- и продуктопроводов, высоковольтных линий электропередачи;

4) территории, непосредственно прилегающие к резиденциям Президента Российской Федерации, к зданиям, занимаемым судами, к территориям и зданиям учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы;

5) пограничные зоны, если отсутствует специальное разрешение уполномоченных на это пограничных органов.

Уполномоченный представитель органа внутренних дел обязан:

1) оказывать содействие в проведении публичного мероприятия в пределах своей компетенции;

2) обеспечивать совместно с организатором публичного мероприятия и уполномоченным представителем органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления общественный порядок и безопасность граждан, а также соблюдение законности при его проведении.

В целях соблюдения прав и свобод граждан, обеспечения правопорядка и безопасности при проведении публичного мероприятия органы

¹² Федеральный закон от 19.06.2004 N 54-ФЗ (ред. от 30.12.2020) "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях"// СПС Консультант Плюс.

исполнительной власти, рассматривающие соответствующие уведомления, информируют о предстоящем публичном мероприятии иные органы исполнительной власти.

2.2. Обеспечение охраны общественного порядка при проведении массовых мероприятий МВД РСО-Алания

В Республике Северная Осетия-Алания при МВД по РСО-Алания существует Управление организации охраны общественного порядка и взаимодействия с органами исполнительной власти и органами местного самоуправления.

Структура УОООП и ВОИВС РФ и ОМС МВД по РСО-Алания¹³:

- Отдел организации охраны общественного порядка на улицах и при проведении массовых мероприятий;
- Отдел организации охраны, конвоирования и содержания подозреваемых, обвиняемых и лиц, подвергнутых административному аресту;
- Отдел организации применения административного законодательства;
- Отделение по взаимодействию с органами исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления.

Основные задачи отдела:

Организация охраны правопорядка и общественной безопасности граждан на улицах и при проведении массовых мероприятий, руководство оперативно-служебной деятельностью подчиненных подразделений МВД по РСО-Алания.

Принятие в пределах своей компетенции мер по реализации государственной политики в установленной области деятельности.

¹³ Официальный сайт МВД РСО-Алания. Режим доступа <https://15.мвд.рф/gumvd/структура/управления-мвд-по-рсо-алания/управление-организации-охраны-общественн>

Организационно-методическое руководство подразделениями охраны общественного порядка УМВД, ОМВД России по районам РСО-Алания, кроме подразделений ГИБДД и вневедомственной охраны.

Координация мер по обеспечению охраны общественного порядка, в том числе при чрезвычайных ситуациях и в особый период.

Организация в пределах своих полномочий предупреждения, выявления, раскрытия преступлений, а также предупреждения и пресечения административных правонарушений.

Сбор, обобщение информации об оперативной обстановке в приграничной зоне РСО - Алания, доклад руководству МВД и в установленные инстанции, участие в обеспечении координации действий сил и средств органов внутренних дел при возникновении кризисных ситуаций в приграничной зоне РСО - Алания.

Основные функции отдела:

- Подготовка организационных мер и разработка методических материалов по совершенствованию деятельности подразделений органов внутренних дел по исполнению административного законодательства.

- Обобщение результатов деятельности по осуществлению административной практики, анализ ее состояния и прогнозирование ситуации для выработки управленческих решений и иных мер в интересах предупреждения преступлений и административных правонарушений.

- Обеспечение внесения руководителям и должностным лицам организаций и учреждений обязательных для исполнения представлений об устранении причин и условий, способствующих реализации угроз безопасности граждан и общественной безопасности, совершению преступлений и административных правонарушений, контроля за их исполнением.

- Выработка системного подхода к осуществлению подразделениями полиции административной практики в условиях неукоснительного соблюдения требований законодательства Российской Федерации об

административных правонарушениях и нормативных правовых актов Министерства внутренних дел Российской Федерации в сфере его применения.

- Разработка предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации, законодательства субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов Министерства внутренних дел Российской Федерации в целях повышения эффективности исполнения административного законодательства, предупреждения и пресечения преступлений и административных правонарушений.

- Подготовка предложений и управленческих решений по обеспечению эффективного исполнения постановлений по делам об административных правонарушениях.

- Участие в пределах компетенции в организации администрирования поступлений в бюджетную систему Российской Федерации доходов в виде административных штрафов за административные правонарушения, относящиеся к компетенции органов внутренних дел.

- Организация взаимодействия подразделений полиции с должностными лицами территориальных подразделений федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления при осуществлении производства по делам об административных правонарушениях, а также с судебными приставами по вопросам исполнения направленных в территориальные органы Федеральной службы судебных приставов постановлений по делам об административных правонарушениях.

- Подготовка с учетом компетенции и проведение целевых профилактических мероприятий, направленных на предупреждение и пресечение административных правонарушений, посягающих на права граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

- Оказание практической помощи подразделениям полиции при осуществлении производства по делам об административных

правонарушениях, в выявлении и пресечении административных правонарушений, отнесенных законодательством к полномочиям органов внутренних дел (полиции), в том числе требующих проведения административного расследования, а также рассматриваемых в порядке арбитражного процессуального производства в установленных законодательством случаях.

- Внедрение в деятельность подразделений полиции передовых форм и методов работы по предупреждению и пресечению административных правонарушений, а также исполнению административного законодательства.

- Принятие мер по обеспечению изготовления, хранения, выдачи и учета бланков документов, используемых подразделениями органов внутренних дел для производства по делам об административных правонарушениях.

- Участие в формировании банков данных о лицах, в отношении которых осуществляется производство по делам об административных правонарушениях, и подготовке статистических отчетностей, содержащих сведения о деятельности органов внутренних дел по административной практике.

- Участие в информировании государственных и муниципальных органов, общественных объединений, организаций и граждан через средства массовой информации о результатах деятельности полиции при осуществлении административной практики.

Примеры осуществления организации охраны общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий МВД РСО-Алания.

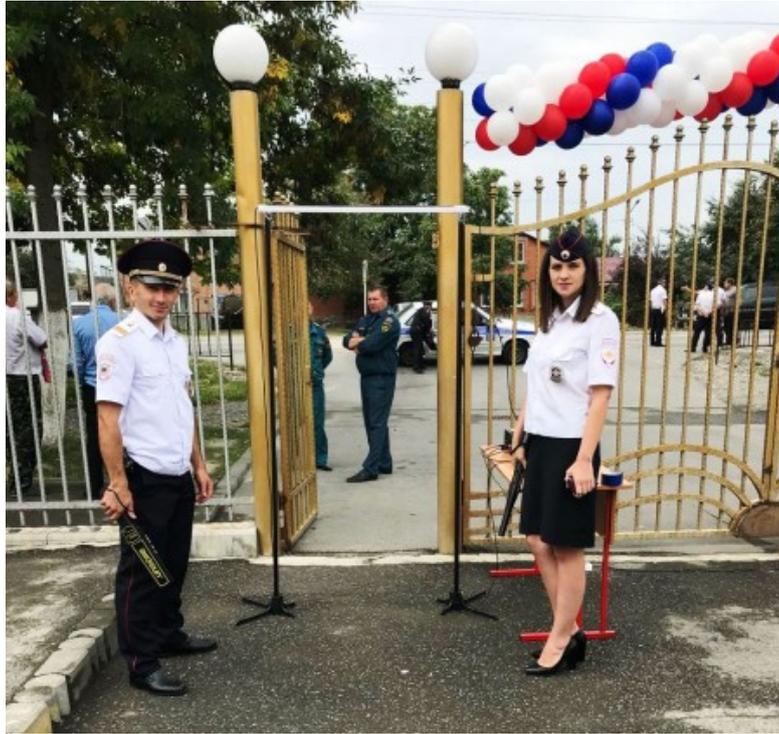
1. Сотрудники МВД по РСО-Алания обеспечивают правопорядок во время проведения выпускных вечеров на территории республики.



2. Сотрудники МВД по РСО-Алания обеспечивают правопорядок во время Новогодних мероприятий в Северной Осетии.



3. Охрану порядка и общественной безопасности в усиленном режиме в День знаний обеспечивают личный состав МВД республики.



4. Сотрудники МВД по РСО-Алания обеспечивают правопорядок во время несения службы в дни мероприятий, посвященных празднованию 1100-летия крещения Алании, Дня Республики и Дня города Владикавказа и т.д.

Таким образом,
эффективная охрана
общественного
порядка при
проведении
публичных
мероприятий
зависит от точности
определения их
организационно-
правовой формы. В

ЭТОЙ СВЯЗИ В
работе массовое
мероприятие
определяется как
крупное
общественно-
политическое,
спортивное,
культурное и иное
мероприятие,
привлекающее
большое

количество
участников, гостей
и местного
населения, которое
обычно
проводится в
городах и иных
поселениях, а также
может охватывать
прилегающие к ним
населенные пункты и
территории.

Публичные мероприятия весьма разнообразны. Для более целенаправленной охраны общественного порядка при их проведении необходимо учитывать критерии,

по которым их можно классифицировать.

Так, массовые мероприятия можно дифференцировать в зависимости от содержания, масштаба, частоты проведения, места проведения, количества

участников,
организационно-
правовой формы.
Учет данных
критериев может
способствовать
правильному выбору
административно-
правовых средств
охраны
общественного
порядка при

проведении мероприятий

В соответствии с действующим законодательством органы внутренних дел решают возложенные на них задачи, как в обычных, так и в особых условиях. Особые условия охраны общественного порядка и безопасности представляют собой возникающую при определенных обстоятельствах повышенную по степени опасности для жизни и здоровья людей, сохранности материальных и культурных ценностей обстановку, которая требует от органов внутренних дел принятия специальных мер правового и организационного характера. Указанные обстоятельства детерминируются возникновением различных чрезвычайных ситуаций. В условиях мирного времени к ним относятся: стихийные бедствия, эпидемии, эпизоотии, техногенные и экологические катастрофы, социальные конфликты, а также проведение крупных массовых мероприятий.

В настоящее время различные массовые мероприятия являются одной из популярных форм общественной активности и досуга населения и удовлетворяют потребности личности в непосредственном приобщении к политической жизни, достижениям спорта, культуры, искусства. Реализация конституционных прав и свобод граждан в условиях демократии в значительной мере связана с их активным участием в различных массовых мероприятиях, проводимых государственными органами, политическими партиями и движениями, а также различными профсоюзными, спортивными, культурными, религиозными и иными организациями.

Итак, охрану общественного порядка и общественной безопасности в особых условиях, осуществляют сотрудники полиции общественной безопасности органов внутренних дел. Особыми условиями, в которых зачастую работают сотрудники полиции, являются групповые

правонарушения и массовые беспорядки на предприятиях и улицах города (района). С целью предотвращения и пресечения групповых правонарушений и массовых беспорядков в структурных подразделениях ОВД формируются группы реагирования и разрабатываются специальные операции. Виновных в организации групповых правонарушений и массовых беспорядков привлекают к административной и уголовной ответственности. Административно - правовая охрана общественного порядка в особых условиях, осуществляемая структурными подразделениями ОВД и другими правоохранительными органами необходима для обеспечения безопасности социальных слоёв населения РФ и Российской Федерации в целом.

Органами внутренних дел применяются в большинстве случаев правоприменительные формы управления. В качестве методов воздействия используются меры административного убеждения и принуждения. Среди мер принуждения при проведении массовых мероприятий применяются меры административного пресечения, предупреждения, а также меры административной ответственности.

Список источников и литературы

1. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СПС Консультант Плюс.
2. «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 04.11.2022) // СПС Консультант Плюс.
3. Федеральный закон от 07.02.2011 N 3-ФЗ (ред. от 21.12.2021) «О полиции» // СПС Консультант Плюс.
4. Федеральный закон от 19.06.2004 N 54-ФЗ (ред. от 30.12.2020) «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» // СПС Консультант Плюс.
5. Батычко В.Т. «Правоохранительные органы в вопросах и ответах», 2018 г., с 289, 177.
6. Ветров Н.И. «Уголовное право. Общая часть», учебник, Москва, издательство Академии МВД РФ, 2019 г., с 181.
7. Гуценко К.Ф., Ковалев М.А. «Правоохранительные органы», учебник, Зерцало-М, Москва, 2020 г., с 369.
8. Дмитриев Ю.А., Шапкин М.А., Шумилов Ю.И. «Правоохранительные органы Российской Федерации», учебник, «Омега-Л», 2019 г., с 165.
9. Звягин М.М. Административно-правовые средства охраны общественного порядка и права граждан на проведение публичных мероприятий в Российской Федерации // Современное право. 2017., с 204.
10. Звягин В.А., Елисеева О.А., Гараева Т. Б. Тактика действий нарядов полиции в период проведения массовых общественно-политических мероприятий. М., 2019. С. 200.
11. Конин Н.М., Маторина Е.И. Административное право: учеб. для бакалавров. М., 2020. С. 126.

12. Косяченко В.И., Пахомов М.Е. Взаимодействие нарядов патрульно-постовой службы с другими правоохранительными органами и организациями в сфере охраны общественного порядка // Совершенствование огневой и тактико-специальной подготовки сотрудников правоохранительных органов: сборник материалов Внутриведомственного круглого стола. М., 2018. С. 44.

13. Пономарев Н.Н. Тактика действий с огнестрельным оружием при несении службы по охране общественного порядка // Актуальные вопросы тактики охраны общественного порядка и общественной безопасности: сборник научных статей: Материалы межвузовского научно-практического семинара. М., 2018. С. 89.

14. Савюк Л.К. «Правоохранительные органы», учебник, НОРМА, Москва, 2019 г., с 196.

15. Сафоненков П. Н. Административное убеждение и принуждение как методы государственного управления // Финансовое право и управление. 2017. № 2. С. 112.

16. Сафонов А. Ю. Содержание и формы административной деятельности органов внутренних дел // Актуальные проблемы административной деятельности и охраны общественного порядка: материалы регионального межведомственного научно-практического семинара. М., 2019. С. 142.

17. Тонков Е.П., Кнайкин В.С. «Правоохранительные органы Российской Федерации», учебное пособие, Белгород, изд-во БелГУ, 2019 г., с 327.

18. Чичин С.В. Организационно-тактические основы несения службы подразделениями ОВД по охране и обороне особо важных объектов: Учебно-методическое пособие. - М.: ЦОКР МВД России, 2018, с 139.

19. Официальный сайт МВД РСО-Алания. Режим доступа <https://15.мвд.рф/gumvd/структура/управления-мвд-по-рсо-алания/управление-организации-охраны-общественн>